UBND TỈNH HÒA BÌNH **BAN CHỈ ĐẠO 09**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 46 /HD-BCĐ	*Hòa Bình, ngày 09 tháng 3 năm 2023*

HƯỚNG DẪN
Xây dựng, công nhận, nhân rộng mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn tỉnh Hòa Bình

Căn cứ Hướng dẫn số 22/HD-BCA-V05 ngày 18/11/2022 của Bộ Công an về xây dựng, nhân rộng mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc;

Căn cứ Chỉ thị số 22 - CT/TU ngày 01/11/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hòa Bình về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc xây dựng và nhân rộng các mô hình tự quản trong cộng đồng dân cư;

Căn cứ Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 08/8/2019 của Ủy ban Nhân dân tỉnh Hòa Bình ban hành Quy chế về tổ chức và hoạt động của Tổ dân cư tự quản trên địa bàn tỉnh Hòa Bình;

Ban chỉ đạo 09 tỉnh hướng dẫn xây dựng, công nhận, nhân rộng mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn tỉnh Hòa Bình như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Bảo đảm sự thống nhất trong nhận thức, chỉ đạo, triển khai thực hiện, quản lý, nâng cao chất lượng hoạt động của mô hình, điển hình; làm căn cứ để đánh giá, xếp loại mô hình, công nhận điển hình, biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích trong xây dựng, nhân rộng mô hình, điển hình góp phần bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

2. Phát huy dân chủ, sáng tạo, tinh thần tự giác, tự nguyện của Nhân dân tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc theo hướng tự phòng, tự quản, tự bảo vệ, tự hòa giải ở cơ sở.

3. Công tác xây dựng, công nhận, nhân rộng mô hình, điển hình phải tuân thủ nguyên tắc chung của công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc là: Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên phối hợp; Nhân dân làm chủ; lực lượng Công an làm tham mưu, nòng cốt. Việc xây dựng, công nhận, nhân rộng mô hình, điển hình phải thiết thực, phù hợp và góp phần bảo đảm an ninh, trật tự trên từng địa bàn, lĩnh vực.

II. GIẢI THÍCH TỪ NGỮ

- Mô hình trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (mô hình) là hình mẫu về cách thức tập hợp, tổ chức các tập thể, cá nhân trong một phạm vi địa bàn, lĩnh vực cụ thể; hoạt động trên tinh thần tự nguyện, tự giác, có mục tiêu, nội dung,

hình thức, biện pháp, cơ chế nhất định theo quy định của pháp luật nhằm bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội ở cơ sở.

- Công tác xây dựng mô hình là tổng thể hoạt động của các chủ thể có thẩm quyền (cấp ủy, chính quyền, ban, ngành, đoàn thể, tổ chức chính trị - xã hội) và cá nhân có liên quan tiến hành thành lập, hướng dẫn, quản lý hoạt động mô hình.

- Công tác nhân rộng mô hình là việc cơ quan, tổ chức có thẩm quyền lựa chọn mô hình hoạt động hiệu quả trên địa bàn, lĩnh vực để triển khai trên địa bàn, lĩnh vực khác có tính tương đồng.

- Điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (điển hình) là tập thể, cá nhân tiêu biểu, đạt thành tích xuất sắc trong chỉ đạo, tổ chức, xây dựng, tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; có giá trị nêu gương để các tập thể, cá nhân khác học tập, noi theo; có khả năng thúc đẩy phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc phát triển.

- Công tác xây dựng điển hình là hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đoàn thể phát hiện, lựa chọn những tập thể, cá nhân trong thực hiện chỉ đạo, tổ chức, xây dựng, tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc để bồi dưỡng, theo dõi, giúp đỡ, tạo điều kiện cho những tập thể, cá nhân đó trở thành lực lượng nòng cốt, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

- Công tác nhân rộng điển hình là việc các cơ quan, tổ chức, đoàn thể lựa chọn những điển hình để phổ biến kinh nghiệm, cổ vũ, động viên các tập thể, cá nhân noi gương, học tập và làm theo.

III. NỘI DUNG XÂY DỰNG, NHÂN RỘNG MÔ HÌNH

1. Quy trình xây dựng mô hình

1.1. Bước 1: Khảo sát, đánh giá; báo cáo đề xuất xây dựng mô hình

- Chủ thể đề xuất xây dựng mô hình *(Công an các cấp; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức thành viên; đại diện Khu dân cư; phòng, ban, lực lượng Bảo vệ, bộ phận chức năng được giao nhiệm vụ triển khai thực hiện công tác bảo đảm an ninh, trật tự trong cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục)* xây dựng kế hoạch khảo sát, đánh giá tình hình địa bàn, lĩnh vực dự kiến xây dựng mô hình. Kế hoạch khảo sát, đánh giá phải được cấp ủy, chính quyền cùng cấp, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục phê duyệt trước khi thực hiện.

Nội dung khảo sát, đánh giá: Tình hình chung có liên quan; tình hình an ninh, trật tự; tình hình Nhân dân; tình hình hoạt động của hệ thống chính trị; tình hình phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; những sơ hở, thiếu sót trong thực hiện chủ trương, đường lối, chính sách mà các thế lực thù địch và tội phạm có thể lợi dụng.

- Trên cơ sở kết quả khảo sát, đánh giá tình hình thực tế, xác định sự cần thiết phải xây dựng mô hình, mục tiêu cần đạt được từ mô hình, lựa chọn và đặt tên cho mô hình *(tên mô hình phải bảo đảm ngắn gọn, dễ nhớ, bao hàm nội dung thực hiện)*; xác định phương thức tổ chức, phương pháp hoạt động của mô hình; chủ thể đề xuất

xây dựng mô hình báo cáo, đề xuất với cấp ủy, chính quyền cùng cấp, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục về việc xây dựng mô hình.

Đối với mô hình liên kết bảo đảm an ninh, trật tự, trước khi báo cáo, đề xuất cần có sự thảo luận, thống nhất giữa các thành viên dự kiến tham gia mô hình.

1.2. Bước 2: Ban hành chủ trương xây dựng mô hình

Căn cứ báo cáo, đề xuất xây dựng mô hình, cấp ủy các đơn vị, địa phương, cơ quan, doanh nghiệp (đối với cơ quan, doanh nghiệp có cấp ủy), cơ sở giáo dục; thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp (đối với cơ quan, doanh nghiệp không có tổ chức đảng) có chủ trương chỉ đạo xây dựng mô hình (hoặc biên bản họp thống nhất của các thành viên tham gia mô hình đối với mô hình liên kết đảm bảo an ninh, trật tự). Chủ tịch Ủy ban Nhân dân các cấp; thủ trưởng cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục ban hành văn bản triển khai thực hiện.

1.3. Bước 3: Tổ chức tuyên truyền, lấy ý kiến tham gia về mô hình

- Tổ chức tuyên truyền công khai, rộng rãi về mục đích, ý nghĩa, yêu cầu, nhiệm vụ, phương pháp hoạt động của mô hình, hình thức động viên khen thưởng... nhằm thu hút sự quan tâm, đồng tình ủng hộ của cán bộ, đảng viên, Nhân dân, người lao động đối với chủ trương của cấp ủy, chính quyền, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục về việc xây dựng mô hình.

- Lấy ý kiến Nhân dân, cán bộ, công nhân viên, các đơn vị liên quan (thông qua hội họp hoặc gửi văn bản dự thảo) về tổ chức và cử thành viên tham gia mô hình (việc cử thành viên tham gia mô hình tiến hành đối với những mô hình có giới hạn về số lượng thành viên; trường hợp mô hình không giới hạn thành viên tham gia thì vận động, khuyến khích thu hút đông đảo quần chúng Nhân dân tham gia).

Đối với mô hình liên kết bảo đảm an ninh, trật tự cần lấy ý kiến các đơn vị thành viên về phạm vi hoạt động, thành viên tham gia, quy chế phối hợp và đề cử đơn vị thành viên làm Trưởng mô hình, luân phiên làm Trưởng mô hình.

1.4. Bước 4: Ban hành Quyết định thành lập và xây dựng Quy chế hoạt động

- Căn cứ chủ trương của cấp ủy, phạm vi, tính chất hoạt động của mô hình và trên cơ sở báo cáo, đề xuất của chủ thể xây dựng mô hình; Chủ tịch Ủy ban Nhân dân cùng cấp, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục ban hành các quyết định: (1) Thành lập mô hình; (2) Ban Chỉ đạo mô hình; (3) Danh sách thành viên tham gia mô hình; (4) Kế hoạch ra mắt mô hình.

Đối với mô hình liên kết thì đơn vị thành viên được đề cử làm Trưởng mô hình có trách nhiệm báo cáo cấp có thẩm quyền quản lý đơn vị mình ra quyết định.

- Ban Chỉ đạo hoặc Trưởng mô hình ban hành: (1) Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo mô hình; (2) Quy chế hoạt động của mô hình, trong quy chế phải xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, phạm vi, thẩm quyền; phương thức hoạt động; tiêu chuẩn nhân sự thành viên; mối quan hệ công tác; nguồn kinh phí, hình thức động viên, khen thưởng, xử lý vi phạm; chế độ thông tin, báo cáo, hội họp; quy chế phối hợp *(đối với mô hình liên kết)*; (3) Kế hoạch hoạt động của mô hình *(thông thường theo*

năm), trong kế hoạch xác định rõ: Mục tiêu, chỉ tiêu phấn đấu; nội dung, nhiệm vụ; biện pháp, giải pháp; điều kiện, nguồn lực kinh phí, lực lượng, phương tiện; thời gian tổ chức thực hiện. Đồng thời, tổ chức quán triệt cho các thành viên tham gia mô hình về nội dung quy chế; mục tiêu, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thành viên tham gia mô hình *(nếu có)*; phương pháp hoạt động của mô hình và bồi dưỡng, huấn luyện nghiệp vụ, pháp luật cho các thành viên tham gia mô hình *(nếu thấy cần thiết)*, trang cấp phương tiện vật chất...

1.5. Bước 5: Tổ chức ra mắt và củng cố, duy trì hoạt động của mô hình

- Tổ chức ra mắt mô hình *(mở hội nghị riêng hoặc lồng ghép với hội nghị khác, tổ chức buổi Lễ ra mắt mô hình, buổi họp dân)* và đưa mô hình đi vào hoạt động. Đây là thủ tục cần thiết, mang tính chất tuân thủ pháp luật, động viên khích lệ, gắn trách nhiệm, nghĩa vụ của các thành viên tham gia mô hình đồng thời phát động Nhân dân tích cực hưởng ứng tham gia mô hình.

- Lực lượng Công an thường xuyên hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ để duy trì, nâng cao hiệu quả hoạt động của mô hình; kiểm tra, đôn đốc hoạt động của mô hình; kịp thời phát hiện những vấn đề bất cập để tham mưu sửa đổi, bổ sung quy chế, củng cố, kiện toàn mô hình, điều chỉnh nội dung, biện pháp hoạt động, đề ra biện pháp giải quyết đối với mô hình hoạt động không đúng mục tiêu ban đầu, có dấu hiệu biến tướng hoặc không còn phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Định kỳ 6 tháng, 01 năm hoặc đột xuất theo yêu cầu của cấp trên, Ban Chỉ đạo hoặc Trưởng mô hình báo cáo tình hình, kết quả hoạt động của mô hình. Hằng năm, đánh giá, đề xuất xếp loại mô hình.

- Căn cứ mục tiêu đề ra của mô hình và tình hình thực tế tổ chức sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm, biểu dương, khen thưởng đối với tập thể, cá nhân có thành tích trong xây dựng, duy trì hoạt động của mô hình.

Lưu ý: Chỉ nên xây dựng mới mô hình tại địa bàn chưa có mô hình và cần tính toán theo hướng mở *(trong quy chế hoạt động mô hình cần tích hợp nhiều nội dung liên quan đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự)* có thể vận dụng linh hoạt, phù hợp hoạt động của mô hình trong từng thời điểm, mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ bảo đảm ANTT tại địa bàn cơ sở đó. Nghiên cứu xây dựng những mô hình mới thiết thực hiệu quả; áp dụng thành tựu khoa học công nghệ phù hợp tình hình thực tế địa phương. Tránh xây dựng mô hình tràn lan, hình thức, chạy theo số lượng và tình trạng cùng chủ thể thực hiện, cùng mục tiêu bảo đảm an ninh, trật tự nhưng hình thành nhiều mô hình với tên gọi khác nhau.

2. Đánh giá hiệu quả hoạt động của mô hình

Việc đánh giá hiệu quả, xếp loại hoạt động mô hình được tổ chức thực hiện hằng năm vào dịp tổng kết phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

2.1. Điều kiện đánh giá, xếp loại mô hình

- Mô hình do cấp có thẩm quyền quyết định thành lập.

- Có thời gian hoạt động từ đủ 10 tháng trở lên *(tính từ ngày có quyết định thành lập).*

2.2. Tiêu chí đánh giá, xếp loại mô hình

(1) Mô hình xếp loại Tốt khi đạt đủ các tiêu chí sau:

- Công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động của mô hình được quan tâm, tạo điều kiện về nguồn lực kinh phí, lực lượng, phương tiện...;

- Mô hình hoạt động hiệu quả, hoàn thành 90% trở lên chỉ tiêu đề ra trong kế hoạch hoạt động của mô hình trong năm;

- Mô hình thu hút được sự đồng tình, ủng hộ của các ngành, tổ chức, đoàn thể và đông đảo quần chúng Nhân dân tham gia; tạo được sự chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức chấp hành chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, góp phần thúc đẩy phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc phát triển; thu hút được các nguồn lực xã hội hóa;

- Các thành viên tham gia mô hình thực hiện nghiêm túc quy định, quy chế phối hợp, hoàn thành tốt nhiệm vụ theo đúng chức năng, phạm vi, thẩm quyền;

- Công tác thông tin báo cáo kịp thời, đúng quy định;

- Hồ sơ lập, lưu trữ đầy đủ tài liệu, sắp xếp khoa học.

(2) Mô hình xếp loại Khá khi đạt đủ các tiêu chí sau:

- Công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động của mô hình được quan tâm; tạo điều kiện về nguồn lực kinh phí, lực lượng, phương tiện...;

- Mô hình hoạt động hiệu quả, hoàn thành 70% đến dưới 90% chỉ tiêu đề ra trong kế hoạch hoạt động của mô hình trong năm;

- Mô hình thu hút được sự đồng tình, ủng hộ của các ngành, tổ chức, đoàn thể và đông đảo quần chúng Nhân dân tham gia; tạo được sự chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức chấp hành chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, góp phần thúc đẩy phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc phát triển;

- Các thành viên tham gia mô hình thực hiện nghiêm túc quy chế hoạt động, quy chế phối hợp, hoàn thành tốt nhiệm vụ theo đúng chức năng, phạm vi, thẩm quyền;

- Công tác thông tin báo cáo kịp thời, đúng quy định;

- Hồ sơ lập, lưu trữ đầy đủ tài liệu, sắp xếp khoa học.

(3) Mô hình xếp loại Trung Bình khi đạt đủ các tiêu chí sau:

- Mô hình hoạt động theo quy chế, kế hoạch hoạt động hằng năm;

- Mô hình có sự tham gia của các ngành, tổ chức, đoàn thể và quần chúng Nhân dân; hoàn thành 50% đến dưới 70% chỉ tiêu đề ra trong kế hoạch hoạt động của mô hình trong năm;

- Các thành viên tham gia mô hình thực hiện nghiêm túc quy chế hoạt động, quy chế phối hợp, hoàn thành nhiệm vụ theo đúng chức năng, phạm vi, thẩm quyền.

- Công tác thông tin báo cáo đúng quy định;

- Hồ sơ lập, lưu giữ đầy đủ tài liệu, sắp xếp gọn gàng, khoa học.

(4) Mô hình xếp loại Yếu khi có các tiêu chí sau:

- Công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động của mô hình chưa được quan tâm thường xuyên;

- Mô hình hoạt động không đúng quy chế, kế hoạch đề ra; mang tính hình thức; hoàn thành dưới 50% chỉ tiêu đề ra trong kế hoạch hoạt động của mô hình trong năm;

- Các thành viên tham gia mô hình hoạt động cầm chừng, thiếu trách nhiệm hoặc bị xử lý kỷ luật/vi phạm pháp luật;

- Hồ sơ mô hình không có, thông tin báo cáo không trung thực.

Lưu ý: Ngoài các tiêu chí nêu trên, căn cứ tính chất, đặc điểm của mô hình, Ban Chỉ đạo hoặc Trưởng mô hình có thể đề ra các tiêu chí cụ thể, sát hợp để đánh giá, xếp loại mô hình. Mô hình đánh giá hoạt động hiệu quả khi đạt xếp loại Khá trở lên *(đây là một trong những tiêu chí để đánh giá đạt tiêu chuẩn "An toàn về an ninh, trật tự" theo Thông tư số 124/2021/TT-BCA ngày 28/12/2021 của Bộ Công an quy định khu dân cư, xã, phường, thị trấn, cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục đạt tiêu chuẩn "An toàn về an ninh, trật tự")*.

2.3. Trình tự, thủ tục, thẩm quyền, thời gian công nhận xếp loại mô hình

- Ban Chỉ đạo hoặc Trưởng mô hình báo cáo kết quả hoạt động của mô hình trong một năm *(mốc thời gian đánh giá từ ngày 01/11 năm trước đến ngày 31/10 năm sau)* và đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, đánh giá, xếp loại cho mô hình *(đồng gửi qua đơn vị Công an trực tiếp quản lý địa bàn, lĩnh vực)*; thời gian gửi báo cáo trước ngày 05/11 hằng năm.

- Cấp nào có thẩm quyền thành lập mô hình thì cấp đó có thẩm quyền xét duyệt, thẩm định, quyết định xếp loại mô hình (riêng đối với mô hình trong cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục thuộc diện đối tượng điều chỉnh của Thông tư số 124/2021/TT-BCA ngày 28/12/2021 của Bộ Công an quy định khu dân cư, xã, phường, thị trấn, cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục đạt tiêu chuẩn "An toàn về an ninh, trật tự" thì cấp có thẩm quyền hoặc được ủy quyền xét duyệt, quyết định công nhận đạt tiêu chuẩn "An toàn về an ninh, trật tự" theo Thông tư số 124/2021/TT-BCA có thẩm quyền xét duyệt, thẩm định, xếp loại mô hình). Đơn vị Công an trực tiếp quản lý địa bàn, lĩnh vực có trách nhiệm theo dõi, tham mưu thẩm định, đánh giá xếp loại. Thời gian hoàn thành trước 10/11 hằng năm.

- Kết quả đánh giá, xếp loại mô hình hằng năm gửi về Công an tỉnh (Qua Phòng PV05) trước 15/11 để tập hợp theo dõi.

3. Nhân rộng, kết thúc mô hình

- Nhân rộng mô hình: Lựa chọn mô hình hoạt động hiệu quả, thực sự tiêu biểu trong số những mô hình hoạt động "Tốt" đề xuất nhân rộng trên địa bàn, lĩnh vực khác có tính tương đồng.

Phương pháp nhân rộng: Tùy tính chất, đặc điểm của mô hình và tình hình thực tế để có hình thức nhân rộng phù hợp *(tổ chức hội nghị; thông báo kinh nghiệm;*

giao lưu, tham quan, trao đổi, học tập kinh nghiệm; tài liệu tuyên truyền phổ biến về mô hình…).

Việc triển khai nhân rộng mô hình được thực hiện theo quy trình các bước như quy trình xây dựng mô hình.

Lưu ý: Trường hợp xây dựng mới hoặc nhân rộng mô hình theo lĩnh vực, ngành, chuyên đề khác tại địa bàn có sẵn mô hình đang hoạt động hiệu quả trong bảo đảm an ninh, trật tự thì kiện toàn, bổ sung thêm nhiệm vụ thực hiện trong nội dung hoạt động của mô hình đang có, thống nhất tên mô hình cho phù hợp thực tế nếu cần (*trừ loại mô hình liên kết, phối hợp)*, không để trên một địa bàn có từ 2 mô hình trở lên có cùng thành viên, cùng mục tiêu đảm bảo an ninh, trật tự; đồng thời đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ thống nhất, không làm ảnh hưởng tới việc hướng dẫn thực hiện theo chuyên đề, lĩnh vực và theo dõi, lưu giữ hồ sơ của các Chủ thể đề xuất xây dựng, nhân rộng mô hình. Đối với các mô hình thuộc diện sáp nhập do trùng thành viên tổ thực hiện mô hình, cùng mục tiêu hoạt động bảo đảm an ninh, trật tự thì thống nhất đổi tên mô hình mới và kiện toàn, củng cố, bổ sung nội dung nhiệm vụ… vào quy chế hoạt động của mô hình mới cho phù hợp.

Ví dụ: Trên cùng một địa bàn (thôn, xóm, khu dân cư) có 02 mô hình "Tổ tự quản về an ninh, trật tự" và "Tổ dân phòng" (Tổ phòng cháy chữa cháy) có cùng con người là tổ trưởng, tổ phó, cùng thành viên; cùng mục tiêu bảo đảm an ninh, trật tự; cùng cấp quản lý, chỉ đạo và cùng lực lượng tham mưu hướng dẫn hoạt động thì sáp nhập, đổi tên cho phù hợp và kiện toàn, củng cố bổ sung các nhiệm vụ vào quy chế hoạt động thành một mô hình, có thể gọi là mô hình "Tổ dân phòng và tự quản về an ninh, trật tự". Tuy nhiên vẫn có thể giữ nguyên cơ cấu tổ chức của 02 tổ thực hiện mô hình trước sáp nhập trong mô hình mới nếu chỉ trùng tổ trưởng, tổ phó và không trùng thành viên để phù hợp và đảm bảo không làm ảnh hưởng tới việc thực hiện nhiệm vụ hoặc thực hiện các quy định của pháp luật liên quan theo chuyên đề, lĩnh vực hoạt động. Như vậy, mô hình "Tổ dân phòng và tự quản về an ninh, trật tự" có 2 tổ thực hiện mô hình với 2 nhiệm vụ, chuyên đề, lĩnh vực riêng.

- Đối với những mô hình "Tốt" đã được nhân rộng trên địa bàn và xét thấy mô hình tiếp tục phát huy hiệu quả tại các địa bàn được nhân rộng hoặc mô hình mới triển khai nhưng có cách làm hay, sáng tạo, thực sự hiệu quả đối với những mô hình đang được dư luận xã hội quan tâm thì gửi hồ sơ mô hình, tờ trình *(hoặc báo cáo)* đề xuất Công an tỉnh thẩm định, đề xuất thông báo kinh nghiệm, nhân rộng.

- Kết thúc mô hình: Trường hợp mô hình hoạt động "Yếu", không còn phù hợp với thực tiễn thì kết thúc, thanh loại theo trình tự:

Bước 1. Ban Chỉ đạo hoặc Trưởng mô hình báo cáo đánh giá toàn diện về quá trình hoạt động của mô hình từ khi thành lập; xác định rõ nguyên nhân, lý do phải kết thúc mô hình;

Bước 2. Tổ chức lấy ý kiến của các thành viên về chủ trương kết thúc hoạt động của mô hình;

Bước 3. Trình cấp có thẩm quyền (cấp nào ra quyết định thành lập thì cấp đó có thẩm quyền kết thúc mô hình) ban hành quyết định kết thúc mô hình;

Bước 4. Thông báo công khai việc kết thúc mô hình để Nhân dân, cán bộ, công nhân viên cùng biết (gửi hồ sơ kết thúc mô hình qua đơn vị Công an trực tiếp quản lý địa bàn, lĩnh vực để theo dõi, báo cáo theo quy định).

IV. NỘI DUNG XÂY DỰNG ĐIỂN HÌNH

1. Quy trình xây dựng điển hình

1.1. Bước 1: Tổ chức khảo sát

Chủ thể xây dựng điển hình *(Công an các cấp; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức thành viên; đại diện Khu dân cư; phòng, ban, lực lượng Bảo vệ, bộ phận chức năng được giao nhiệm vụ triển khai thực hiện công tác bảo đảm an ninh, trật tự trong cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục)* tổ chức khảo sát, đánh giá thực trạng tình hình liên quan đến an ninh, trật tự; kết quả thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và căn cứ yêu cầu nhiệm vụ đặt ra đối với công tác bảo đảm an ninh, trật tự và để phát hiện, lựa chọn, xây dựng điển hình trên một mặt, một số mặt hoặc điển hình toàn diện. Cần hướng xây dựng điển hình vào việc thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, địa bàn, lĩnh vực trọng điểm, khâu yếu, mặt yếu nhằm bảo đảm cho điển hình khẳng định được khả năng vượt trội trong tổ chức thực hiện và hiệu quả trong thực tiễn. Đồng thời phải xây dựng tiêu chí đối với điển hình làm căn cứ đánh giá kết quả hoạt động.

1.2. Bước 2: Xây dựng điển hình

Trên cơ sở lựa chọn những tập thể, cá nhân để xây dựng thành điển hình; chủ thể xây dựng điển hình báo cáo, đề xuất cấp ủy Đảng, chính quyền, thủ trưởng các cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục, người đứng đầu các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp về việc xây dựng điển hình; có kế hoạch xây dựng điển hình. Kế hoạch cần xác định rõ mục tiêu, yêu cầu; nội dung, biện pháp thực hiện; trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan; công tác tuyên truyền, sơ kết, tổng kết, biểu dương khen thưởng; phân công lực lượng tổ chức thực hiện.

Quá trình tổ chức thực hiện kế hoạch phải kiên trì, thường xuyên theo dõi, tạo điều kiện cho điển hình phát huy thành tích; có hình thức động viên kịp thời để cổ vũ, khích lệ; đồng thời nắm bắt những biểu hiện lệch lạc để có biện pháp uốn nắn, chấn chỉnh kịp thời.

1.3. Bước 3: Đánh giá điển hình và đề xuất công nhận điển hình

Trong thời gian 01 năm tính từ ngày ban hành kế hoạch xây dựng điển hình thì tiến hành đánh giá kết quả thực hiện của điển hình để công nhận điển hình hoặc kết thúc xây dựng điển hình.

Điển hình tự đánh giá kết quả hoạt động, thành tích đạt được, rút ra những bài học kinh nghiệm để giúp cá nhân, tập thể khác áp dụng làm theo.

Căn cứ tiêu chí chung *(có đăng ký xây dựng điển hình; kết quả hoạt động trong công tác bảo đảm an ninh trật tự đạt hiệu quả cao; được cấp ủy, chính quyền, Nhân dân ghi nhận, đánh giá cao trong các dịp sơ kết, tổng kết; được khen thưởng*

trong năm xây dựng điển hình; cung cấp nhiều thông tin có giá trị hoặc tham gia có hiệu quả trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự hoặc xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tại địa phương, cơ sở) và tiêu chí riêng đặt ra đối với điển hình, chủ thể xây dựng điển hình tiến hành đánh giá mức độ đạt hay không đạt các tiêu chí để tham mưu, đề xuất cấp ủy, chính quyền, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục công nhận là điển hình, kết thúc xây dựng điển hình hoặc nhân rộng điển hình *(nếu thấy cần thiết)* và đề xuất biểu dương, khen thưởng.

Trên cơ sở báo cáo, đề xuất của chủ thể xây dựng điển hình, cấp ủy, chính quyền, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục ra quyết định công nhận điển hình hoặc kết thúc xây dựng điển hình. Trường hợp điển hình thực sự tiêu biểu, thiết thực, mang lại hiệu quả cao, tạo được hiệu ứng lan tỏa, có tác dụng nêu gương, mức độ ảnh hưởng trong phạm vi toàn tỉnh và có khả năng nhân rộng để các tập thể, cá nhân khác học tập thì Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức hội cấp tỉnh, cơ quan Trung ương trên địa bàn tỉnh và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố hoàn thiện hồ sơ đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh công nhận điển hình cấp tỉnh và biểu dương khen thưởng theo quy định.

2. Sơ kết, tổng kết, nhân rộng điển hình

Việc sơ kết, tổng kết, nhân rộng điển hình gắn với sơ kết, tổng kết mô hình và công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

Phương pháp nhân rộng: Tùy tính chất hoạt động của điển hình và tình hình thực tế để có hình thức nhân rộng phù hợp *(có thể đưa vào một nội dung trong Hội nghị sơ kết, tổng kết, triển khai công tác phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn, cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục hoặc "Ngày hội toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc"; tổ chức hội nghị riêng, tổ chức hội nghị biểu dương, tôn vinh điển hình, tổ chức giao lưu, tọa đàm, trao đổi kinh nghiệm, ký kết giao ước thi đua; gửi thông báo kinh nghiệm, gương điển hình...).*

Việc triển khai nhân rộng xây dựng điển hình được thực hiện theo quy trình các bước như quy trình xây dựng điển hình.

3. Kết thúc xây dựng điển hình

Khi yêu cầu công tác không còn phù hợp với việc xây dựng điển hình hoặc điển hình hoạt động không hiệu quả cần thay thế bằng điển hình khác thì kết thúc xây dựng điển hình.

Hằng năm, vào dịp tổng kết công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc của đơn vị, địa phương; chủ thể xây dựng điển hình tiến hành đánh giá lại mức độ hoạt động của điển hình nếu xét thấy điển hình hoàn thành dưới 70% các tiêu chí đã đặt ra hoặc căn cứ yêu cầu công tác không còn phù hợp với việc xây dựng điển hình thì báo cáo, đề xuất cấp ủy, chính quyền, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục ra quyết định kết thúc xây dựng điển hình và thông báo cho điển hình biết việc kết thúc xây dựng điển hình.

V. HỒ SƠ CÔNG TÁC XÂY DỰNG, NHÂN RỘNG MÔ HÌNH, ĐIỂN HÌNH

1. Hồ sơ công tác xây dựng, nhân rộng mô hình:

(1) Kế hoạch khảo sát;

(2) Báo cáo kết quả khảo sát;

(3) Báo cáo, đề xuất xây dựng mô hình;

(4) Chủ trương của cấp ủy về xây dựng mô hình;

(5) Văn bản triển khai thực hiện;

(6) Quyết định thành lập mô hình; Ban Chỉ đạo xây dựng mô hình; danh sách thành viên;

(7) Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo; quy chế hoạt động mô hình; quy chế phối hợp (đối với mô hình liên kết);

(8) Các văn bản liên quan đến việc tổ chức ra mắt mô hình; tổ chức làm điểm (nếu có);

(9) Kế hoạch hoạt động của mô hình hằng năm;

(10) Báo cáo kết quả hoạt động định kỳ, đột xuất;

(11) Tài liệu chứng minh hiệu quả hoạt động của mô hình;

(12) Sổ theo dõi thu, chi quỹ (nếu có);

(13) Văn bản đề xuất; quyết định công nhận mức xếp loại mô hình hằng năm; quyết định khen thưởng của các cấp có thẩm quyền (nếu có);

(14) Các quyết định kiện toàn Ban Chỉ đạo, sửa đổi quy chế, bổ sung danh sách thành viên (nếu có);

(15) Kế hoạch, báo cáo sơ kết, tổng kết mô hình;

(16) Các văn bản, tài liệu liên quan đến việc xây dựng, nhân rộng hoặc kết thúc mô hình (nếu có).

2. Hồ sơ công tác xây dựng, nhân rộng điển hình:

(1) Kết quả khảo sát địa bàn, lĩnh vực, đối tượng;

(2) Bộ tiêu chí đối với điển hình;

(3) Kế hoạch xây dựng, bồi dưỡng điển hình;

(4) Báo cáo đánh giá kết quả hoạt động của điển hình;

(5) Các văn bản về công nhận, kết thúc xây dựng điển hình, sơ kết, tổng kết, khen thưởng, nhân rộng (nếu có).

3. Công tác lập, quản lý, lưu trữ, khai thác hồ sơ

Đối với những mô hình do chủ thể là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên, ban, ngành, đoàn thể, cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục xây dựng thì do chính các đơn vị đó lập hồ sơ, quản lý, lưu trữ theo quy định của Luật lưu trữ

(*lực lượng Công an quản lý địa bàn, lĩnh vực là đơn vị phối hợp hướng dẫn xây dựng, thực hiện được theo dõi, khai thác hồ sơ (khi cần) để tổng hợp kết quả phục vụ công tác tham mưu báo cáo, đánh giá xếp loại).*

Đối với mô hình liên kết thì các đơn vị thành viên đều lập hồ sơ để theo dõi.

Đối với mô hình do lực lượng Công an chủ trì tham mưu và hướng dẫn trong quá trình xây dựng, thực hiện thì việc lập, quản lý, lưu trữ hồ sơ được lực lượng Công an thực hiện theo Thông tư số 08/2020/TT-BCA ngày 17/01/2020 của Bộ Công an quy định về công tác lưu trữ tài liệu hình thành phổ biến trong Công an Nhân dân và Thông tư số 45/2018/TT-BCA ngày 28/12/2018 của Bộ Công an quy định về thời hạn bảo quản tài liệu hình thành phổ biến trong Công an Nhân dân.

VI. PHƯƠNG PHÁP THỐNG KÊ MÔ HÌNH

1. Khi thống kê số liệu mô hình trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, cần ghi cụ thể tên mô hình cùng với tổng số "điểm" mô hình hiện có trên địa bàn và tổng số Tổ thực hiện mô hình (đối với "điểm" mô hình có nhiều tổ thực hiện). Trong đó:

- Tổng số "điểm" mô hình được thống kê tương đương với tổng số địa bàn được áp dụng nhân rộng mô hình từ một mô hình ban đầu. Địa bàn áp dụng nhân rộng mô hình có thể là địa bàn hành chính cấp huyện, cấp xã, cấp cơ sở (thôn, xóm, khu dân cư…) hoặc trong cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục…

Lưu ý: Mỗi "điểm" mô hình được đánh giá, xếp loại, đề xuất biểu dương, khen thưởng theo quy đinh như các mô hình độc lập khác.

- Tổ thực hiện mô hình: gồm Tổ trưởng, Tổ phó và các thành viên trực tiếp thực hiện các nhiệm vụ theo quy chế hoạt động của mô hình. Mỗi mô hình, "điểm" mô hình có thể có một hoặc nhiều "tổ thực hiện mô hình".

Ví dụ: Mô hình "Tổ dân cư tự quản" huyện Yên Thủy có 115 "điểm" mô hình *(tương đương và thuộc 115 thôn, xóm, khu dân cư trên toàn huyện)* với 761 tổ thực hiện mô hình *(tương đương 761 tổ dân cư)*; hoặc mô hình "tổ liên gia tự quản về an ninh, trật tự" huyện Mai Châu có 110 "điểm" mô hình *(thuộc 110/116 thôn, xóm, khu dân cư trên địa bàn huyện có mô hình)* với 388 tổ thực hiện mô hình *(tương đương 388 tổ liên gia)*.

2. Thống kê mô hình trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc cần phân định với mô hình "dân vận khéo" của lực lượng Công an và các ban, ngành, đoàn thể khác tránh thống kê trùng lặp. Cụ thể:

- Mô hình "Dân vận khéo" của lực lượng Công an và các Ban, ngành, đoàn thể khác do cấp ủy, lãnh đạo đơn vị, thủ trưởng cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục quyết định xây dựng/thành lập; cán bộ chiến sỹ Công an, cán bộ, công nhân, viên chức, người lao động trong cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp căn cứ chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực ngành trực tiếp thực hiện nhiệm vụ của mô hình với mục đích phục vụ nhu cầu, lợi ích chính đáng của Nhân dân.

- Mô hình trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc do cấp ủy, chính quyền địa phương, người đứng đầu cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục - nơi xây

dựng, nhân rộng mô hình quyết định xây dựng/thành lập mô hình; thực hiện hoạt động của mô hình trực tiếp do lực lượng quần chúng Nhân dân với mục đích góp phần bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở (đây chính là mục tiêu, yêu cầu xã hội hóa công tác bảo đảm an ninh, trật tự); lực lượng Công an làm nòng cốt trong tham mưu hướng dẫn, theo dõi hồ sơ mô hình đồng thời làm tốt công tác vận động Nhân dân đồng thuận, ủng hộ tự nguyện tham gia mô hình.

3. Không thống kê mô hình không có nội dung bảo đảm an ninh, trật tự trong quy chế hoạt động.

Ví dụ: mô hình "vệ sinh môi trường, tuyến đường nở hoa"…

VII. BIỂU DƯƠNG, KHEN THƯỞNG ĐỐI VỚI MÔ HÌNH, ĐIỂN HÌNH

Hằng năm, mô hình, điển hình trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tiêu biểu xuất sắc thì được đề nghị Ủy ban Nhân dân các cấp xem xét lựa chọn để chỉ đạo tổ chức phổ biến, nhân rộng đồng thời được xét khen thưởng theo Quy chế thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Hòa Bình (*ban hành kèm theo Quyết định số 17/2018/QĐ-UBND ngày 09/4/2018 của Chủ tịch Ủy ban Nhân dân tỉnh*), Điều 14, Chương IV của Quy chế về tổ chức và hoạt động của Tổ dân cư tự quản trên địa bàn tỉnh Hòa Bình (*ban hành kèm theo Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 08/8/2019 của Ủy ban Nhân dân tỉnh Hòa Bình*). Lực lượng Công an các cấp chủ động phối hợp với các lực lượng, ban, ngành, đoàn thể tham mưu các cấp ủy Đảng, chính quyền, người đứng đầu cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục xem xét, biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong tham mưu, hướng dẫn, tổ chức thực hiện xây dựng, nhân rộng mô hình, điển hình trong dịp sơ, tổng kết các chuyên đề về công tác bảo đảm an ninh, trật tự; phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, "Ngày hội toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc"…

VIII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể trong tỉnh căn cứ hướng dẫn này tham mưu các cấp ủy Đảng, chính quyền, Ban chỉ đạo Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội cùng cấp, người đứng đầu cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục chỉ đạo triển khai, thực hiện. Định kỳ 06 tháng (trước ngày 15/5), 1 năm (trước ngày 15/11) báo cáo kết quả công tác xây dựng, công nhận, nhân rộng mô hình, điển hình về Ban Chỉ đạo 09 tỉnh (qua Công an tỉnh - cơ quan thường trực).

Hướng dẫn này có hiệu lực kể từ ngày ký và bãi bỏ Hướng dẫn số 94/HD-UBMTTQ-CAT ngày 08/3/2021 của Công an tỉnh và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh về xây dựng và hoạt động mô hình trong Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

2. Giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh tham mưu Ban Chỉ đạo 09 tỉnh theo dõi, đôn đốc thực hiện hướng dẫn này; thẩm định và tham mưu, đề xuất thông báo, phổ biến những cách

làm hay, sáng tạo, những mô hình, điển hình thực sự tiêu biểu; định kỳ 6 tháng, một năm tổng kết, báo cáo Bộ Công an, Tỉnh ủy, Ủy ban Nhân dân tỉnh theo quy định.

3. Trong quá trình thực hiện, có khó khăn, vướng mắc đề nghị kịp thời phản ánh về Ban chỉ đạo 09 tỉnh (qua Công an tỉnh - Cơ quan Thường trực) để được hướng dẫn./.

Nơi nhận:
- Bộ Công an (V05);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Các đ/c thành viên BCĐ 09 tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể;
- BCĐ 09 các huyện, thành phố;
- Chánh, Phó Chánh VP/UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NVK (V).

TRƯỞNG BAN



PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH

Nguyễn Văn Toàn